



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
ЗАВОДА ЗА ЈАВНО ЗДРАВЉЕ ПОЖАРЕВАЦ**

**Број: 400-417/2018-05/11  
Београд, 13. мај 2019. године**

## САДРЖАЈ:

1. УВОД.....	3
2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА .....	4
2.1. Завод за јавно здравље Пожаревац је приходе остварене из средстава буџета јединица локалне самоуправе планирао и исказао као сопствене приходе.....	4
2.2. Завод за јавно здравље Пожаревац није утврдио учешће трошкова рада у оствареном приходу пре исплате стимулације .....	4
2.3. Завод за јавно здравље Пожаревац је у 2017. години користио остварене сопствене приходе за исплате запосленима у једнаким месечним износима .....	5
2.4. Израда и достављање предлога програма из области јавног здравља јединицама локалне самоуправе на територији Браничевског и Подунавског управног округа, у складу са одредбама Закона о јавном здрављу.....	6
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	7

## 1. УВОД

У Извештају о ревизији правилности пословања Завода за јавно здравље Пожаревац у 2017. години у делу остваривања прихода од употребе јавних средстава за услуге које нису обухваћене уговором са Републичким фондом за здравствено осигурање, број 400-417/2018-05/8 од 3. децембра 2018. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је дала закључке у вези са пословањем Завода за јавно здравље Пожаревац у делу остваривања прихода од употребе јавних средстава за услуге које нису обухваћене уговором са Републичким фондом за здравствено осигурање.

С обзиром да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Државна ревизорска институција је од Завода за јавно здравље Пожаревац захтевала достављање одазивног извештаја.

Завод за јавно здравље Пожаревац је у остављеном року од 90 дана доставио Извештај о отклањању неправилности откривених у ревизији број: 558 од 1. марта 2019. године који је потписало и печатом оверило одговорно лице, Ана Јовановић, вршилац дужности директора Завода за јавно здравље Пожаревац.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности, које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.

## **2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА**

### **2.1. Завод за јавно здравље Пожаревац је приходе остварене из средстава буџета јединица локалне самоуправе планирао и исказао као сопствене приходе**

#### **2.1.1 Опис неправилности**

Завод за јавно здравље Пожаревац планирао је, евидентирао и исказао као сопствене приходе пренета средства у износу од 4.189.087 динара из буџета јединица локалне самоуправе. Ова средства остварена су по основу финансирања друштвене бриге за јавно здравље која је општи интерес и немају карактер сопствених прихода установе. На овај начин Завод за јавно здравље Пожаревац није поступио у складу са чланом 159 став 10 Закона о здравственој заштити и чланом 47 Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему.

#### **2.1.2 Исказане мере исправљања**

Одговорним лицима Завода за јавно здравље Пожаревац препоручено је да средства из буџета која су намењена финансирању услуга које представљају друштвену бригу за јавно здравље, планирају, евидентирају и са њима располажу у складу са Законом о здравственој заштити и Законом о буџетском систему

Завод за јавно здравље Пожаревац навео је у одазивном извештају да је финансијским планом за 2019. годину планирао приходе од пружених услуга локалној самоуправи као буџетски приход на економској класификацији 791 и да ће ове приходе у 2019. години тако и књижити.

Докази: Финансијски план Завода за јавно здравље Пожаревац за 2019. годину; Одлука о усвајању финансијског плана за 2019. годину број: 198/2-1 од 29.1.2019. године; Аналитичка картица конта 7911111 – Приходи из буџета – Локална самоуправа.

#### **2.1.3 Оцена мера исправљања**

**Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.**

### **2.2. Завод за јавно здравље Пожаревац није утврдио учешће трошкова рада у оствареном приходу пре исплате стимулације**

#### **2.2.1 Опис неправилности**

Завод за јавно здравље Пожаревац вршио је увећање плате запосленима (стимулацију) и по том основу извршио расходе у износу од 19.756.493 динара, а да није:

- утврдио сразмерно учешће трошкова рада у оствареном приходу,
- за сваки месец обезбедио податке о оствареним приходима и извршеним расходима за период за који се врши обрачун, што није у складу са одредбом члана 12 ст. 2 и 3 Закона о платама у државним органима и јавним службама.

## **2.2.2 Исказане мере исправљања**

Одговорним лицима Завода за јавно здравље Пожаревац препоручено је да предузму мере којима ће обезбедити да се на основу структуре цене коштања услуга и наплаћених прихода по том основу, за сваки месец утврде приходи и расходи ради увећања плате у складу са чланом 12 Закона о платама у државним органима и јавним службама.

Завод за јавно здравље Пожаревац навео је у одазивном извештају да је Управни одбор Завода за јавно здравље Пожаревац на седници одржаној дана 27.2.2019. године донео Правилник о утврђивању елемената за оцену индивидуалног радног учинка запослених у Заводу за јавно здравље Пожаревац по основу резултата рада.

Правилником о утврђивању елемената за оцену индивидуалног радног учинка запослених у Заводу за јавно здравље Пожаревац утврђени су елементи за обрачун и исплату увећања плате из прихода који се остварују на тржишту, као и обавеза израде месечног извештаја о оствареним приходима и расходима за месец за који се врши исплата. Након тога, на основу извештаја стручне службе и предлога одговорних лица у организационим деловима Завода за јавно здравље Пожаревац, Директор доноси одлуку о обрачуну и исплати увећања плате запосленима.

Докази: Правилник о утврђивању елемената за оцену индивидуалног радног учинка запослених у Заводу за јавно здравље Пожаревац, месечни извештај о оствареним приходима и расходима за фебруар 2019. године; Одлука Директора о увећању плате број: 568 од 4.3.2019. године.

## **2.2.3 Оцена мера исправљања**

**Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.**

## **2.3. Завод за јавно здравље Пожаревац је у 2017. години користио остварене сопствене приходе за исплате запосленима у једнаким месечним износима**

### **2.3.1 Опис неправилности**

Директор Завода за јавно здравље Пожаревац је у току 2017. године доносио Одлуке о исплати примања у једнаким месечним износима свим запосленима. На тај начин је преузео обавезе и извршио расходе у износу 16.149.020 динара, што није у складу са одредбом члана 159 став 5 Закона о здравственој заштити.

### **2.3.2 Исказане мере исправљања**

Директору Завода за јавно здравље Пожаревац препоручено је да предузме мере и активности како би исплату других примања вршио у складу са важећим законским прописима

Завод за јавно здравље Пожаревац је у одазивном извештају навео да у току 2018. године није доносио Одлуке о исплати примања запосленима у једнаким месечним износима, односно да се по овом основу у току 2018. године нису преузимале обавезе нити извршавали расходи.

Доказ: Изјава од 22.2.2019.године

### **2.3.3 Оцена мера исправљања**

**Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.**

## **2.4. Израда и достављање предлога програма из области јавног здравља јединицама локалне самоуправе на територији Браничевског и Подунавског управног округа, у складу са одредбама Закона о јавном здрављу**

### **2.4.1 Опис неправилности**

Законом о јавном здрављу прописано је да програме из области јавног здравља доноси и финансира јединица локалне самоуправе, као део друштвене бриге за јавно здравље. Законом је прописано да ове програме предлажу заводи за јавно здравље основани за ту територију и спроводе их самостално или са другим учесницима. Ови програми, између осталог, обухватају праћење и контролу квалитета и здравствене исправности воде за пиће и процену утицаја њеног загађења на здравље становништва. Завод за јавно здравље Пожаревац је за пружање услуга анализа у циљу утврђивања хигијенске исправности воде за пиће закључио 30 уговора са јавним предузећима која обављају послове водоснабдевања на територији за коју је основан. У току 2017. године по овом основу од јавних предузећа остварени су приходи у износу од 15.622.089 динара.

Јавна предузећа која обављају послове водоснабдевања на територији Браничевског и Подунавског управног округа су услуге испитивања хигијенске исправности воде за пиће уговорили са Заводом за јавно здравље Пожаревац закључивањем уговора у поступцима јавне набавке.

Одредбама члана 7 став 1 Закона о јавним набавкама прописано је да наручиоци не примењују одредбе овог закона на набавке од лица или организација које се сматрају наручиоцем и који су носиоци искључивог права на обављање делатности која је предмет јавне набавке.

Законом о здравственој заштити и Законом о јавном здрављу утврђено је искључиво право института/завода за јавно здравље за обављање послова праћења и контроле квалитета и здравствене исправности воде за пиће и процену утицаја њеног загађења на здравље становништва. Завод за јавно здравље Пожаревац услуге контроле квалитета и здравствене исправности воде за пиће и процену утицаја њеног загађења на здравље становништва није уговорио на основу програма које доноси и финансира јединица локалне самоуправе са територије округа за који је основан, већ је за ове услуге локална самоуправа спроводила поступке јавних набавки.

### **2.4.2 Исказане мере исправљања**

Одговорним лицима Завода за јавно здравље Пожаревац препоручено је да обезбеде израду и достављање предлога програма из области јавног здравља јединицама локалне самоуправе на територији Браничевског и Подунавског управног округа, ради усвајања посебних програма из области јавног здравља у складу са Законом о јавном здрављу

Завод за јавно здравље Пожаревац навео је у одазивном извештају да је дана 28.2.2019. годину доставио Допис и Пријаву за коришћење средстава буџетског фонда за заштиту животне средине Града Пожаревца у 2019. години.

Завод за јавно здравље Пожаревац, даље наводи у одазивном извештају да је покренуо и иницијативу преко Коморе здравствених установа Србије за решавање питања третмана послова из делатности Центра за хигијену и хуману екологију у смислу уговарања ових послова.

Комора здравствених установа Србије прихватила је иницијативу и предузела је активности, формирањем радне групе која је наставила активности са Управом за јавне набавке, Министарством здравља Републике Србије и Институтом за јавно здравље М.Ј „Батут“ Београд.

Доказ: Иницијатива Завода за јавно здравље Пожаревац број: 3483 од 19.12.2018. године.

### **2.4.3 Оцена мера исправљања**

**Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.**

## **3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА**

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео Завод за јавно здравље Пожаревац. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Завода за јавно здравље Пожаревац, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Завод за јавно здравље Пожаревац задовољавајуће.

ГЕНЕРАЛНИ ДРЖАВНИ РЕВИЗОР

Др Душко Пејовић

Достављено:

- Заводу за јавно здравље Пожаревац
- Архиви